

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-dr. zakon, 138/22, 92/23 i 94/24), u članu 2. tačka 8) posle reči: „u pogledu upravljanja i finansiranja” dodaju se zapeta i reči: „kao i visokoškolske ustanove čiji je suosnivač Republika Srbija”.

Tačka 51a) briše se.

Tačka 51b) menja se i glasi:

„51b) Interna finansijska kontrola u javnom sektoru je sveobuhvatni sistem mera za upravljanje i kontrolu javnih prihoda i primanja, rashoda i izdataka, imovine i obaveza, koji se uspostavlja u organizacijama javnog sektora sa ciljem da upravljanje i kontrola javnih sredstava, uključujući i strane fondove, budu u skladu sa propisima, budžetom, i principima dobrog finansijskog upravljanja, odnosno efikasnosti, efektivnosti, ekonomičnosti i otvorenosti;”.

U tački 51v) reči: „uveravanje u razumnoj meri” zamenjuju se rečima: „razuman nivo sigurnosti”.

Tačka 51g) menja se i glasi:

„51g) Interna revizija je nezavisna i objektivna aktivnost uveravanja i savetovanja sa svrhom da doprinese unapređenju poslovanja organizacije, kao i ostvarenju ciljeva organizacije, tako što sistematično i disciplinovano procenjuje i vrednuje upravljanje rizicima, kontrole i proces upravljanja organizacijom;”.

Tačka 51d) briše se.

Član 2.

U članu 5. st. 5. i 6. brišu se.

Dosadašnji st. 7-10 postaju st. 5-8.

Član 3.

U članu 27d stav 1. tačka 8) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 9), koja glasi:

„9) ocenu dugoročne održivosti javnih finansija, na osnovu procene troškova starenja stanovništva.”.

Član 4.

U članu 27k stav 1. reči: „do 31. decembra 2026. godine” zamenjuju se rečima: „do 31. decembra 2027. godine”.

U stavu 5. posle reči: „javni radovi” dodaju se zapeta i reči: „radna aktivacija osoba sa invaliditetom”.

U stavu 8. reči: „javne tužioce i zamenike javnih tužilaca” zamenjuju se rečima: „glavne javne tužioce i javne tužioce”.

Član 5.

U članu 28. stav 2. tačka 8) menja se i glasi:

„8) pregled višegodišnjih rashoda i izdataka korisnika budžetskih sredstava za tekuću i naredne dve fiskalne godine u skladu sa članom 54. ovog zakona;”.

Član 6.

U članu 31. stav 1. tačka 1) podtačka (10) zapeta i reči: „kao i Fiskalnu strategiju organizacijama za obavezno socijalno osiguranje” brišu se.

Posle podtačke (10) dodaju se podtač. (10a), (10b) i (10v), koje glase:

„(10a) 15. jul - ministar dostavlja smernice za pripremu finansijskog plana organizacijama za obavezno socijalno osiguranje;

(10b) 25. jul - Republički fond za zdravstveno osiguranje dostavlja zdravstvenim ustanovama uputstvo za izradu predloga finansijskog plana za narednu godinu;

(10v) 15. avgust - zdravstvene ustanove dostavljaju Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje predlog finansijskog plana za narednu godinu;”.

Posle podtačke (16) dodaje se podtačka (16a), koja glasi:

„(16a) 31. decembar - zdravstvene ustanove dužne su da donesu finansijske planove u skladu sa propisima kojima se opredeljuju sredstva zdravstvenim ustanovama za narednu fiskalnu godinu;”.

Dodaje se stav 3, koji glasi:

„Vlada, na predlog ministarstva nadležnog za poslove zdravlja, donosi uredbu o planu zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u Republici Srbiji za narednu godinu, u roku od sedam dana od dana davanja saglasnosti na finansijski plan Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje.”.

Član 7.

Naziv člana 36. i član 36. brišu se.

Član 8.

U članu 46. stav 5. menja se i glasi:

„U toku privremenog finansiranja rashodi i izdaci iskazani u računu prihoda i primanja, rashoda i izdataka planiraju se najviše do jedne četvrtine iznosa ovih rashoda i izdataka planiranih u aktu o budžetu prethodne fiskalne godine. Raspoređeni rashodi i izdaci u prethodnoj godini po vrstama i namenama ne predstavljaju ograničenje.”.

Dodaju se novi st. 6-9. koji glase:

„U toku privremenog finansiranja izdaci za nabavku finansijske imovine iskazani u računu finansiranja planiraju se najviše do jedne četvrtine iznosa ovih izdataka planiranih u aktu o budžetu prethodne fiskalne godine.

Izdaci za otplatu kredita planiraju se u visini obaveza koje dospevaju na plaćanje u periodu za koji se donosi odluka o privremenom finansiranju.

U toku privremenog finansiranja Republika Srbija neće izdavati garancije i neće se zaduživati za nove projektne zajmove.

U toku privremenog finansiranja primanja od zaduživanja planiraju se u visini potrebnoj za finansiranje deficita i izdataka za otplatu glavnice i nabavku finansijske imovine.”.

Dosadašnji st. 6-10. postaju st. 10-14.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 15, reči: „i stava 10.” zamenjuju se rečima: „i stava 14.”.

Dodaje se stav 16, koji glasi:

„Izuzetno od stava 5. ovog člana, rashodi i izdaci Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje u odluci o privremenom finansiranju planiraju se najviše do jedne četvrtine iznosa planiranih rashoda i izdataka u finansijskom planu prethodne fiskalne godine, uvećane za efekat redovnog usklađivanja penzija na osnovu zakona za period za koji se donosi ta odluka.”.

Član 9.

U članu 56a stav 9. reči: „organa koji ima pravo raspolaganja sredstvima budžeta lokalne vlasti” zamenjuju se rečima: „nadležnog direktnog korisnika budžetskih sredstava, odnosno lokalnog organa uprave nadležnog za finansije”.

Član 10.

U članu 59. posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Izuzetno od stava 2. ovog člana, u slučaju kada se povraćaj sredstava iz primanja od domaćih i inostranih zaduživanja vrši u narednoj fiskalnoj godini, umanjuje se realizacija odgovarajuće aproprijacije ekonomske klasifikacije budžetskog korisnika kome je povraćaj izvršen.”.

Dosadašnji st. 3, 4. i 5. postaju st. 4, 5. i 6.

Član 11.

U članu 74. stav 3. reči: „Državno veće tužilaca” zamenjuju se rečima: „Visoki savet tužilaštva”.

Član 12.

U članu 78. stav 1. tačka 1). podtač. (1) i (2) reči: „Državno veće tužilaca” u određenom padežu zamenjuju se rečima: „Visoki savet tužilaštva” u odgovarajućem padežu.

Član 13.

Član 79a menja se i glasi:

„Član 79a

Republička direkcija za imovinu Republike Srbije dužna je da do 31. marta tekuće godine dostavi Ministarstvu - Upravi za trezor objedinjeni izveštaj o strukturi i vrednosti imovine Republike Srbije za prethodnu godinu.

Sadržaj i način dostavljanja izveštaja iz stava 1. ovog člana propisuje ministar.”.

Član 14.

U članu 80. u uvodnoj rečenici posle reči: „Interna finansijska kontrola u javnom sektoru” dodaju se reči: „zasniva se na principu upravljačke odgovornosti i”.

Dodaje se stav 2, koji glasi:

„Upravljačka odgovornost je obaveza rukovodilaca svih nivoa kod korisnika javnih sredstava da sve poslove obavljaju zakonito, poštujući principe ekonomičnosti, efektivnosti, efikasnosti i javnosti, kao i da za svoje odluke, postupke i rezultate odgovaraju onome koji ih je imenovao ili im preneo odgovornost.”.

Član 15.

Član 81. menja se i glasi:

„Član 81.

Korisnici javnih sredstava uspostavljaju finansijsko upravljanje i kontrolu, koja se sprovodi politikama, procedurama i aktivnostima sa zadatkom da se obezbedi razuman nivo sigurnosti da će svoje ciljeve ostvariti kroz:

- 1) poslovanje u skladu sa propisima, unutrašnjim aktima i ugovorima;
- 2) blagovremenost, realnost i integritet finansijskih i nefinansijskih izveštaja;
- 3) ekonomično, efikasno i efektivno korišćenje sredstava, uključujući i zaštitu imovine, informacija i podataka.

Finansijsko upravljanje i kontrola obuhvata sledeće elemente:

- 1) kontrolno okruženje;
- 2) procenu rizika;
- 3) kontrolne aktivnosti;
- 4) informacije i komunikaciju;
- 5) praćenje i procenu sistema.

Finansijsko upravljanje i kontrola organizuje se kao sistem procedura i odgovornosti svih lica u organizaciji.

Rukovodilac korisnika javnih sredstava dužan je da uspostavi sistem za upravljanje nepravilnostima.

Nepravilnost predstavlja svako kršenje neke odredbe propisanih pravila i ugovora, koje je posledica postupka ili propusta lica zaposlenih kod korisnika javnih sredstava, ugovarača, krajnjih korisnika i krajnjih primalaca, a koje kao posledicu ima, ili bi moglo imati negativan uticaj na ostvarivanje ciljeva korisnika javnih sredstava i/ili neopravdane troškove.

Za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, odgovoran je rukovodilac korisnika javnih sredstava.

Rukovodilac korisnika javnih sredstava može preneti nadležnost za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole na lice koje on ovlasti.

Rukovodilac iz stava 6. ovog člana do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu na propisani način izveštava ministra o adekvatnosti i funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Ministar utvrđuje zajedničke kriterijume, metodologiju i standarde za uspostavljanje i funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru, kao i način izveštavanja iz stava 8. ovog člana.”.

Član 16.

U članu 82. stav 3. menja se i glasi:

„Interna revizija se uspostavlja na jedan od sledećih načina:

- 1) organizovanjem posebne funkcionalno nezavisne organizacione jedinice za internu reviziju;

2) organizovanjem zajedničke jedinice za internu reviziju od strane dva ili više korisnika javnih sredstava, uz prethodnu saglasnost Ministarstva - Centralne jedinice za harmonizaciju;

3) obavljanjem interne revizije od strane jedinice interne revizije drugog korisnika javnih sredstava, na osnovu sporazuma, uz prethodnu saglasnost Ministarstva - Centralne jedinice za harmonizaciju;

4) obavljanjem interne revizije od strane interne revizije nadležnog direktnog korisnika budžetskih sredstava Republike Srbije, autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, u skladu sa planom te jedinice interne revizije.”.

Dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Izuzetno od stava 3. ovog člana, internu reviziju može da obavlja zaposleni raspoređen na radno mesto internog revizora, odnosno ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru angažovan van radnog odnosa.”.

Dosadašnji st. 4. i 5. postaju st. 5. i 6.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 7, nakon reči: „kontrola i upravljanja organizacijom” dodaju se zapeta i reč: „odnosno”.

Dosadašnji st. 7. i 8. postaju st. 8. i 9.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 10, zapeta i reči: „etički kodeks interne revizije i principe objektivnosti, kompetentnosti i integriteta” brišu se.

Dosadašnji st. 10-12. postaju st. 11-13.

U dosadašnjem stavu 13, koji postaje stav 14, reč: „sistema” briše se.

Dosadašnji stav 14. postaje stav 15.

Član 17.

Član 83. menja se i glasi:

„Član 83.

Harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije vrši Ministarstvo - Centralna jedinica za harmonizaciju.

Centralna jedinica za harmonizaciju obavlja poslove:

1) centralne harmonizacije, koordinacije, praćenja primene i sagledavanja kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u javnom sektoru;

2) definisanja zajedničkih kriterijuma i standarda za uspostavljanje i funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole;

3) definisanja zajedničkih kriterijuma za organizaciju i postupanje interne revizije u javnom sektoru;

4) vođenja evidencije ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru;

5) izrade programa stručnog usavršavanja, sertifikacije i nadzora nad sprovođenjem programa stručnog usavršavanja internih revizora u javnom sektoru;

6) izrade programa stručnog usavršavanja i nadzora nad sprovođenjem programa stručnog usavršavanja rukovodilaca i zaposlenih u javnom sektoru iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima i principima;

7) objedinjavanje godišnjih izveštaja iz člana 81. stav 8. i člana 82. stav 13. ovog zakona o stanju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije.

Ministar dostavlja Vladi objedinjeni godišnji izveštaj iz stava 2. tačka 7) ovog člana.

Zaposleni na poslovima Centralne jedinice za harmonizaciju su obavezni da čuvaju tajnost službenih i poslovnih podataka.

Ministar propisuje program za stručno obrazovanje i uslove i postupak sertifikovanja, odnosno polaganja ispita za sticanje profesionalnog zvanja ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru, stručno osposobljavanje, usavršavanje i daje smernice i uputstva za obavljanje poslova iz stava 2. ovog člana.”.

Član 18.

U članu 92. stav 4. reči: „na osnovu odluke skupštine lokalnih vlasti,” brišu se.

Član 19.

U članu 92b dodaju se st. 5. i 6, koji glase:

„Postupak izbora članova Fiskalnog saveta iz stava 1. ovog člana sprovodi se najkasnije 60 dana pre isteka mandata prethodnog člana Fiskalnog saveta.

U slučaju da mandat člana Fiskalnog saveta istekne pre okončanja postupka izbora, član Fiskalnog sveta nastavlja sa radom u skladu sa ovim zakonom do okončanja postupka izbora.”.

Član 20.

U članu 92z dodaje se stav 5, koji glasi:

„Fiskalni savet je dužan da do 31. marta tekuće godine podnese Narodnoj skupštini godišnji izveštaj o radu za prethodnu godinu.”

Član 21.

U članu 92lj stav 3. reči: „i makroekonomske analize” zamenjuju se zapetom i rečima: „finansijske analize i računovodstva”.

Član 22.

U članu 100. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Naknadu za usluge iz stava 1. ovog člana ne plaćaju korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti.”.

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 23.

U članu 103. tačka 10) reči: „stav 5.” zamenjuju se rečima: „stav 8.”.

U tački 12) reči: „stav 13.” zamenjuju se rečima: „stav 14.”.

Član 24.

U članu 112. stav 1. reči: „i postupnim uvođenjem za zdravstvene i apotekarske ustanove čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno lokalna vlast do 2024. godine” zamenjuju se rečima: „i donošenja finansijskih planova zdravstvenih i apotekarskih ustanova čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno lokalna vlast za 2027. godinu”.

Član 25.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.